

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ**

**МИХАЙЛОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

ул. Красноармейская. д. 24, с. Михайловка, Михайловский район Приморский край

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

На проект постановления администрации Михайловского муниципального района «Об утверждении муниципальной программы «Развитие и поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций Михайловского муниципального района на 2023-2025 годы».

**05.07.2022г**. **№ 24**

Правовая основа финансово-экономической экспертизы включает в себя:

Бюджетный кодекс РФ; Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; Федеральный закон от 12.01.1996г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»; решение Думы Михайловского муниципального района от 28.10.2021г. № 135 «Об утверждении Положения о Контрольно-счетной комиссии Михайловского муниципального района», распоряжение Контрольно-счетной комиссии Михайловского муниципального района от 18.01.2022г. № 10-ра «Об утверждении Стандарта внешнего финансового контроля «Финансово-экономическая экспертиза муниципальных программ», постановление администрации Михайловского муниципального района от 25.08.2010г. № 1060-па «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке долгосрочных целевых программ, их формирования и реализации на территории Михайловского муниципального района и Порядка проведения оценки эффективности реализации долгосрочных целевых программ» (в ред. постановлений от 29.08.2011г. № 813-па, от 04.10.2013г. № 1318-па)

**Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия** – пункт 4 абзаца 1 Плана работы Контрольно-счетной комиссии на 2022 год, утвержденного Распоряжением председателя Контрольно-счетной комиссии от 14.01.2022 № 7-ра, письмо администрации Михайловского муниципального района о направлении проекта постановления администрации Михайловского муниципального района «Об утверждении муниципальной программы «Развитие и поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций Михайловского муниципального района на 2023-2025 годы»

**Предмет экспертно-аналитического мероприятия:**

проект постановления администрации Михайловского муниципального района «Об утверждении муниципальной программы «Развитие и поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций Михайловского муниципального района на 2023-2025 годы».

**Цель экспертно-аналитического мероприятия:**

экспертиза проекта постановления администрации Михайловского муниципального района «Об утверждении муниципальной программы «Развитие и поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций Михайловского муниципального района на 2023-2025 годы».

**Вопросы экспертно-аналитического мероприятия:**

1. Экспертиза соответствия проекта постановления администрации Михайловского муниципального района «Об утверждении муниципальной программы «Развитие и поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций Михайловского муниципального района на 2023-2025 годы» (далее – проект постановления) федеральному законодательству, законодательству Приморского края, муниципальным нормативным правовым актам Михайловского муниципального района.

2. Рассмотрение вопроса о выявлении коррупциогенных факторов (признаков) при анализе Проекта постановления.

**Объект экспертно-аналитического мероприятия**: администрация Михайловского муниципального района

**Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия:** с 04.07.2022 года по 06.07.2022 года.

**1. В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия по первому вопросу** Контрольно-счетной комиссией установлено следующее:

**1.1.** Разработка муниципальных программ в Михайловском муниципальном районе регулируетсяпостановлением администрации Михайловского муниципального района от 25.08.2010г. № 1060-па «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке долгосрочных целевых программ, их формирования и реализации на территории Михайловского муниципального района и Порядка проведения оценки эффективности реализации долгосрочных целевых программ» (в ред. постановлений от 29.08.2011г. № 813-па, от 04.10.2013г. № 1318-па).

Согласно пункта 5 статьи 4 Порядка разработчик программы направляет проект программы на экспертизу, после чего составляется заключение. Заключение к проекту не представлено, что является существенным нарушением.

**1.2.** В соответствии с пунктом 34 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения муниципального района относится «оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям в пределах полномочий, установленных статьями 31.1 и 31.3 ФЗ № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», согласно которым к полномочиям органов местного самоуправления по решению вопросов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций относится создание условий для деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, в том числе:

разработка и реализация муниципальных программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций с учетом местных социально-экономических, экологических, культурных и других особенностей.

**Рекомендуем** наименование программы «Развитие и поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций Михайловского муниципального района на 2023-2025 годы» оформить с учетом полномочий, установленных действующим законодательством.

1.2 Муниципальная программа - документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования.

**Справочно**, к документам стратегического планирования в соответствии со статьей 11 Федерального закона от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон 172-ФЗ), разрабатываемым на уровне муниципального образования, относятся:

1) стратегия социально-экономического развития муниципального образования;

2) план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования;

3) прогноз социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный или долгосрочный период;

4) бюджетный прогноз муниципального образования на долгосрочный период;  
 5) муниципальная программа.

Пункт 3 статьи 1 Федерального закона 172-ФЗ регулирует отношения, возникающие между участниками стратегического планирования в процессе целеполагания, прогнозирования, планирования и программирования социально-экономического развития Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, отраслей экономики и сфер государственного и муниципального управления.

Министерством финансов Российской Федерации письмом от 30 сентября 2014 года N 09-05-05/48843 «О Методических рекомендациях по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе государственных муниципальных программ» установлено:

- муниципальные программы рекомендуется разрабатывать в соответствии с приоритетами социально-экономического развития, определенными стратегией социально-экономического развития муниципального образования, с учетом положений программных документов, иных правовых актов Российской Федерации, субъекта Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности.

- при определении структуры государственной (муниципальной) программы рекомендуется учитывать структуру исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации (органов местного самоуправления муниципального образования) и организационно-правовые отношения между ними (полномочия, ответственность и порядок взаимодействия), а также практику применения программно-целевых инструментов.  
 Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.05.2021г. № 786 «О системе управления государственными программами» утверждено «Положение о системе управления государственными программами Российской Федерации», согласно которому реализация государственных программ Российской Федерации, начиная с 2022 года осуществляется в соответствии с Положением, утвержденным настоящим постановлением.

На основании Постановления № 786 Правительством Приморского края утверждено Постановление от 20.04.2022г. № 256-пп «О порядке разработки и реализации государственных программ Приморского края», согласно которого в 2023 году необходимо обеспечить представление годовых отчетов о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Приморского края за 2022 год в соответствии с Порядком принятия решений о разработке государственных программ Приморского края, формирования, реализации и проведения оценки эффективности реализации государственных программ Приморского края, утвержденным постановлением Администрации Приморского края от 30 декабря 2014 года N 566-па "Об утверждении Порядка принятия решений о разработке государственных программ Приморского края, формирования, реализации и проведения оценки эффективности реализации государственных программ Приморского края".

Согласно [пункту 4 статьи 179 Бюджетного кодекса](https://docs.cntd.ru/document/901714433#BRE0PF) государственными программами субъекта Российской Федерации может быть предусмотрено предоставление субсидий местным бюджетам на реализацию муниципальных программ, направленных на достижение целей, соответствующих государственным программам субъекта Российской Федерации.  
 Поэтому органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации вправе предъявлять к муниципальным программам общие требования, касающиеся соответствия их целей, инструментов и механизмов достижения этих целей, а также целевых индикаторов соответствующим государственным программам субъектов Российской Федерации.

**2. В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия по второму вопросу** Контрольно-счетной комиссией установлено отсутствие коррупциогенных факторов (признаков) в анализируемом Проекте постановления.

**Выводы:**

1. Муниципальная программа разработана с нарушением требований, установленных постановлением администрации Михайловского муниципального района от 25.08.2010г. № 1060-па «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке долгосрочных целевых программ, их формирования и реализации на территории Михайловского муниципального района и Порядка проведения оценки эффективности реализации долгосрочных целевых программ» (в ред. постановлений от 29.08.2011г. № 813-па, от 04.10.2013г. № 1318-па).

2. Постановление администрации Михайловского муниципального района от 25.08.2010г. № 1060-па «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке долгосрочных целевых программ, их формирования и реализации на территории Михайловского муниципального района и Порядка проведения оценки эффективности реализации долгосрочных целевых программ» (в ред. постановлений от 29.08.2011г. № 813-па, от 04.10.2013г. № 1318-па) - документ, разработанный без учета вновь принятых правовых актов Российской Федерации и правовых актов Приморского края.

**Предложения:**

Предлагаем администрации Михайловского муниципального района разработать «Порядок принятия решений о разработке муниципальных целевых программ, их формирования и реализации на территории Михайловского муниципального района и Порядка проведения оценки эффективности реализации муниципальных целевых программ», руководствуясь федеральным законодательством и законодательством Приморского края. Программу разработать на основании вновь созданного Порядка, с учетом критерий оценки эффективности.

Председатель КСК ММР Л.Г. Соловьянова

инспектор С.А. Родина